

CAZON
XC 20
-1993
R26

Government
Publications

Legislative
Assembly
of Ontario



Assemblée
législative
de l'Ontario

Standing Committee on the Legislative Assembly

Report on the
Role of the Independent Member

3rd Session 35th Parliament
42 Elizabeth II

Canadian Cataloguing in Publication Data

Ontario. Legislative Assembly. Standing Committee on the Legislative Assembly.
Report on the role of the independent member

Text in English and French with French text on inverted pages.
Title on added t.p.: Rapport sur le rôle du (de la) député(e) indépendant(e).
ISBN 0-7778-2104-4

1. Legislators—Ontario. I. Title. II. Title: Rapport sur le rôle du (de la) député(e) indépendant(e).

JL273.O57 1993

328.713'0731

C94-964005-0E



LEGISLATIVE ASSEMBLY
ASSEMBLÉE LÉGISLATIVE

TORONTO, ONTARIO
M7A 1A2

The Honourable David Warner, M.P.P.
Speaker of the Legislative Assembly

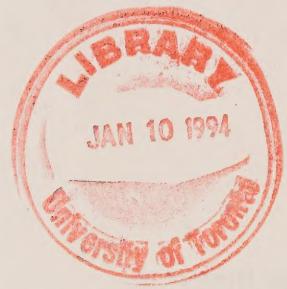
Sir,

Your Standing Committee on the Legislative Assembly has the honour to present its Report on the Role of the Independent Member and commends it to the House.



Ron Hansen, M.P.P.
Chair

Queen's Park
November 1993



MEMBERSHIP
STANDING COMMITTEE ON
THE LEGISLATIVE ASSEMBLY

RON HANSEN
Chair

PAUL WESSENGER
Vice-Chair

GEORGE DADAMO	GILLES MORIN
PAUL R. JOHNSON	NORM STERLING
ELLEN MACKINNON	BARBARA SULLIVAN
IRENE MATHYSSEN	KIMBLE SUTHERLAND
CARMAN MCCLELLAND	NOBLE VILLENEUVE

LISA FREEDMAN
CLERK OF THE COMMITTEE

PETER SIBENIK
PROCEDURAL CLERK (RESEARCH)



Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761114686181>

INTRODUCTION

Pursuant to a May 18, 1993 request of the Speaker, the Standing Committee on the Legislative Assembly initiated a review of the role and status of independent members.

In the course of its meetings, the Committee heard from 3 independent members -- Mr Drainville (Victoria-Haliburton), Mr Sola (Mississauga East) and Mr Ferguson (Kitchener) -- and from Peter Sibenik, the Procedural Clerk (Research).

In the course of its deliberations, there was some divergence of views as to the assessment of the issues and how the Committee should address and resolve them.

However, there was a general consensus that:

- the role and status of independent members has to be assessed in light of the fact that the Assembly is comprised of 130 members who seek to participate in the proceedings of the House and its committees,
- the Standing Orders provide independent members with opportunities to participate in the proceedings of the House and its committees,
- the Standing Orders contain some significant qualifications or ambiguities concerning the opportunities that independent members have to participate in those proceedings,
- independent members should be less inhibited from participating in the proceedings by reason of these qualifications or ambiguities, and
- there is a need for some modification or clarification to: Members' Statements, Oral Question Period, Private Members' Public Business, speaking opportunities in the House and its committees, membership on standing and select committees, access to certain documents, and unanimous consent.

RECOMMENDATIONS

Your Committee, therefore, recommends as follows:

1. Members' Statements

The Speaker may from time to time exercise a discretion to permit one independent member to make a statement in Members' Statements for no longer than one and one-half minutes at the conclusion of the statements indicated in Standing Order 31(b). In exercising his or her discretion, the Speaker shall have regard to the opportunities that members of the recognized parties have to make such statements. An independent member shall give the Speaker notice of his or her intention to make a statement.

2. Oral Question Period

The Speaker may from time to time exercise a discretion to permit one independent member to place a question and a supplementary in Oral Question Period. In exercising his or her discretion, the Speaker shall have regard to the opportunities that members of the recognized parties -- other than members who place 'leaders' questions and supplementaries thereto -- have to place questions and supplementaries thereto. An independent member shall give the Speaker notice of his or her intention to place a question.

3. Private Members' Public Business

With respect to Private Members' Public Business, an independent member shall be entitled to:

- (a) avail himself or herself of Standing Order 96(c)(i)(iii)(d) in accordance with a process agreed to by the House Leaders, and
- (b) participate in the debate on a motion moved by a member other than that independent member on the following terms:
 - (i) At the conclusion of the rotation specified in Standing Order 96(c)(ii),

the Speaker may from time to time exercise a discretion to recognize one independent member, who shall be allowed to speak for up to 5 minutes on the motion.

(ii) In exercising his or her discretion, the Speaker shall have regard to the opportunities that members of the recognized parties have to participate in Private Members' Public Business.

4. Speaking opportunities in the House and its committees

The presiding officer of the House, Committee of the Whole House, or standing or select committee, as the case may be, may from time to time recognize an independent member to speak, having regard to

- (a) the opportunities that members of the recognized parties have to speak,
- (b) the Standing Orders or an order of the House, and
- (c) (in the case of a standing or select committee) whether or not the independent member is a member of the committee.

5. Membership on standing and select committees

An independent member has a right to sit on a standing or select committee, and a process to that end should be included as part of the negotiations by the House Leaders with respect to changes in the Standing Orders of the House.

6. Compendium, consolidated Act, background material

Any member of the House should, upon request, be provided with the information specified in Standing Order 38(c) and Standing Order 39(d).

7. Unanimous consent

Given that an independent member is, by definition, not subject to party discipline, the House Leaders shall examine the utility and efficacy of adopting a rule similar in principle to Standing Order 56.1 of the Standing Orders of the House of Commons of Canada.

Étant donné que le ou la député(e) indépendant(e) n'est pas, par définition, tenu(e) à la discipline du parti, les leaders parlementaires devront étudier, en vue de son adoption, l'utilité et l'efficacité d'un article du Règlement semblable dans son principe à l'article 56.1 du Règlement de la Chambre des Communes du Canada.

1. Assemble.

La documentation prévue par les articles 38. c) et 39. d) du Règlement doit être fournie sur demande à tout(e) député(e) du

6. Dossiers, lots de consolidação, documentação

Reglement.

Un(e) député(e) indépendant(e) a le droit de participer à un comité permanent ou spécial en tant que membre, et l'établissement d'une procédure en conséquence doit faire partie des négociations des leaders parlementaires en ce qui concerne les modifications du

Particularización aux comités permanentes ou spéciaux en tant que membre

que le ou la député(e) fait partie du comité ou non.

c) (dans le cas d'un comité permanent ou spécial) au fait

b) au Réglement et aux ordres de la Chambre, et

aux possibles accordees aux députés des parts, reconnaus de prendre la parole,

4. **Possibilités de prise de parole à la chambre et en comité**

(ii) Dans l'exercice de sa discrétion, le président aura, égard aux possibilités que les députés des partis reconnaissent au sein de l'Assemblée aux débats sur les affaires d'intérêt public, d'initiative parlementaire.

(1) à la fin des toûrs de rôle prévus par l'article 96. c) (i) du Réglement, le président pourra, à sa discrétion, accorder la parole à un(e) député(e) indépendant(e), qui aura la parole pendant un maximum de cinq minutes pour la motion étudiée.

Le président peut à l'occasion, à sa discréetion, permettre à un(e) député(e) indépendant(e) de faire une déclaration pendant la conférence et réservée aux déclaratons des députés, à la fin des déclarations de la période de résevée aux déclaratons des députés, d'une durée d'une minute et trente secondes aux maximum, à la fin des déclarations de la conférence et à l'article 31. b) du Règlement. Dans l'exercice de sa discréetion, le président aura regard aux possiblités que les députés lui posent des questions et aura égard aux questions des partis reconnus - autres que les possiblités que l'exercice de sa discréetion, durant la période des questions orales. Dans l'exercice de sa discréetion, le président aura égard aux questions orales. Les députés qui posent des questions aux députés parlémentaires. Le ou la député(e) indépendant(e) devra aviser le président de son intention de poser une question. Le président devra aviser le député(e) indépendant(e) de permettre à un(e) député(e) indépendant(e) de poser une question, à sa discréetion, à la fin des déclarations orales. 2. Période des questions orales

Le président peut à l'occasion, à sa discréetion, permettre à un(e) député(e) indépendant(e) de poser une question, à la fin des déclarations orales. Les députés qui posent des questions aux députés parlémentaires. Le ou la député(e) indépendant(e) devra aviser le député(e) indépendant(e) de permettre à un(e) député(e) indépendant(e) de poser une question, à la fin des déclarations orales. 3. Affaires d'intérêt public d'initiative parlementaire

Quant aux affaires d'intérêt public d'initiative parlementaire, le député(e) indépendant(e) aura le droit : a) de se prévaloir de l'article 96. c) (i) (ii) d) du Règlement concernant à la procédure convue par les députés parlémentaires, et b) de participer au débat sur une motion présentée par un(e) député(e) autre que le ou la député(e) indépendant(e) indépendant(e) avec les conditions suivantes :

1. Déclarations des députés

Votre comité, par conséquent, émet les recommandations suivantes :

RECOMMENDATIONS

- Au cours des délibérations, il y eut un consensus général sur les points suivants :
 - Le rôle et le statut des députés indépendants doivent être évalués à l'Assemblée et des problèmes et aux façons de les étudier ainsi que de les résoudre.
 - Au cours des séances, trois députés indépendants, MM. Draïnviillé (Victoria-Haliburton), Sola (Mississauga-Est) et Ferguson (Kitchener), ainsi que le référant aux recherches en procédure parlementaire, M. Peter Sibbenik, ont fait leurs observations au comité.
 - Le rôle et le statut des députés indépendants doivent être évalués à l'Assemblée et des problèmes et aux façons de les étudier ainsi que de les résoudre.
 - Le règlement précédent comprend des conditions et des ambiguïtés
 - Le règlement précédent prévoit des possibilités pour la partie à l'Assemblée et des séances communes
 - Ces conditions et ces ambiguïtés devraient présenter
 - Des modifications et clarifications sont nécessaires dans certaines domaines : déclarations d'initiative, occasions de prendre la parole à la chambre et en comité, participation aux périodes des questions orales, affaires d'intérêt public dans certaines périodes de séances : déclarations des députés, quelques modifications et clarifications sont nécessaires.
- Ces conditions et ces ambiguïtés devraient présenter
 - Des modifications et clarifications sont nécessaires dans certaines domaines : déclarations d'initiative, occasions de prendre la parole à la chambre et en comité, participation aux périodes de séances : déclarations des députés, quelques modifications et clarifications sont nécessaires.

GREFFIER AUX RECHERCHES EN PROCÉDURE PARLEMENTAIRE
PETER SIBENIK

GREFFIER DU COMITÉ
LISA FREEDMAN

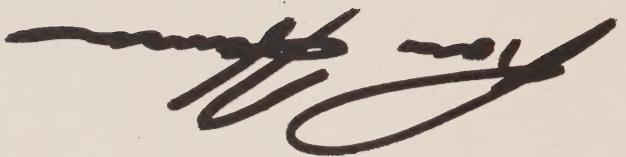
NOBLE VILLENEUVE
KIMBLE SUTHERLAND
BARBARA SULLIVAN
NORM STERLING
GUILLES MORIN
CARMAN MCCLELLAND
IRENE MATVYSSSEN
ELLEN MACKINNON
PAUL R. JOHNSON
GEORGE DADAMO

Vice-président
PAUL WESSENGER
Président
RON HANSEN

L'ASSEMBLÉE LEGISLATIVE
COMITÉ PERMANENT DE
COMPOSITION DU

Queen's Park
November 1993

Ron Hansen



Le président du comité,

Votre comité permanent de l'Assemblée législative a l'honneur de présenter son rapport sur le rôle du (de la) député(e) indépendant(e) et le recommande à l'Assemblée.

Monsieur,

Le honorable David Wanner
Président de l'Assemblée législative



11273.057/1993

328.713.0731

C94-964005-0F

1. Partemonties-Ontario. I. Title. II. Title: Report on the role of the independent member.

ISBN 0-778-2104-4

Title sur la p. de t. addit: Report on the role of the independent member.

Texte en français et en anglais dispose à la fin.

Rapport sur le rôle du (de la) député(e) indépendant(e).

Ontario. Assemblée législative. Comité permanent de l'Assemblée législative.

Données de catalogage avant publication (Canada).

Comité permanent
de
l'Assemblée législative

Assemblée
législative
de l'Ontario



Legislative
Assembly
of Ontario

Rapport sur le rôle
du (de la) député(e) indépendant(e)

3^e session 35^e législature
42 Elizabeth II

3 1761 11468618 1

